

**Міністерство молоді та спорту України**

**Міністерство фінансів України**

**Рахункова палата**

**Кабінет Міністрів України (до відома)**

*Щодо розгляду рішення Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 16 лютого 2026 року (протокол № 233) розглянув рішення Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1 "Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України", відмітивши таке.

I. До Комітету Верховної Ради України з питань бюджету /далі – Комітет/ надійшло рішення Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1 "Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України" /далі – Рішення РП № 30-1/, яким передусім:

затверджено Звіт про результати фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України /далі – Звіт РП № 30-1/;

надано рекомендації Міністерству фінансів України /далі – Мінфін/ з терміном виконання – до 01.04.2026;

надано рекомендації Міністерству молоді та спорту України /далі – Мінмолодьспорту або Міністерство/ з терміном виконання – переважно до 01.07.2026;

рекомендовано Комітету розглянути на своєму засіданні Рішення РП № 30-1 і Звіт РП № 30-1.

Рішення РП № 30-1 разом із Звітом РП № 30-1 (що надіслані Верховній Раді України /далі – Верховна Рада/ і Комітету супровідними листами Рахункової палати /далі – РП/ від 16.12.2025 № 05-3896 і № 05-3910) також розміщено на офіційному веб-сайті РП.

II. Статтею 36 Закону України "Про Рахункову палату" визначено, що: за результатами обговорення на засіданні РП звіту, складеного за результатами здійснення заходу державного зовнішнього фінансового

контролю (аудиту), РП приймає рішення, яке разом з відповідним звітом у 15-денний строк надсилає об'єкту контролю, Верховній Раді та за необхідності іншим органам влади;

рішення, прийняте за результатами обговорення звіту, підлягає розгляду об'єктом контролю; об'єкт контролю інформує РП у місячний строк про результати розгляду рішення РП, заплановані у зв'язку з цим заходи, включаючи порядок і строки виконання наданих РП рекомендацій (пропозицій), а також щокварталу (якщо інше не визначено РП) – про вжиті заходи щодо виконання відповідних рекомендацій (пропозицій); якщо об'єкт контролю не поінформував РП про результати розгляду її рішення або якщо РП визнала неналежними заходи, заплановані та вжиті об'єктом контролю у зв'язку з її рішенням, РП інформує про це Верховну Раду, інші відповідні органи влади, а також громадськість через медіа;

РП здійснює постійний моніторинг і аналіз стану виконання своїх рішень, включаючи стан виконання наданих рекомендацій (пропозицій), у порядку, визначеному РП; РП розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію об'єктів контролю про заплановані заходи щодо виконання рішень РП, а також щокварталу – інформацію РП щодо моніторингу і аналізу стану виконання таких рішень.

Статтею 31 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" і статтею 37 Закону України "Про Рахункову палату" передбачено, зокрема, що: комітети Верховної Ради обов'язково розглядають на своїх засіданнях за участю представників РП та об'єктів контролю рішення РП за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), якщо РП рекомендовано розгляд таких рішень на засіданнях відповідних комітетів. У Законі України "Про комітети Верховної Ради України" /стаття 31 та пункт 4 розділу VIII/ також визначено, що відповідні комітети у двомісячний строк забезпечують розгляд таких питань з онлайн-трансляцією в мережі Інтернет (крім питань, що містять інформацію з обмеженим доступом), при цьому на період дії воєнного стану в Україні, введеного 24.02.2022, та протягом 30 днів після його припинення чи скасування комітети забезпечують трансляцію відкритих засідань або розміщення їх відеозаписів на власних веб-сторінках на офіційному веб-сайті Верховної Ради не пізніше ніж протягом 24 годин з часу завершення засідання комітету.

Міжнародними стандартами вищих органів аудиту (ISSAI 200 "Принципи фінансового аудиту") встановлено, що мета фінансового аудиту полягає в тому, щоб шляхом збирання достатнього обсягу прийнятних доказів надати користувачам обґрунтовану впевненість у формі аудиторської думки та/або аудиторського звіту стосовно того, чи подано фінансову звітність або іншу фінансову інформацію достовірно та/або в усіх суттєвих аспектах

відповідно до застосовної концептуальної основи фінансового звітування та нормативно-правової бази.

III. У Звіті РП № 30-1 зазначено, серед іншого, таке:

– Мінмолодьспорту є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, та головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах молодіжної політики, фізичної культури і спорту, утвердження української національної та громадянської ідентичності;

– РП проведено фінансовий аудит Мінмолодьспорту та 17 державних установ, які належать до сфери його управління /далі – *Група Міністерства*/ щодо консолідованої фінансової звітності (балансу, звіту про фінансові результати, звіту про рух грошових коштів та звіту про власний капітал за рік), приміток до неї та зведеної бюджетної звітності (звіту про надходження та використання коштів загального та спеціального фондів, звіту про заборгованість за бюджетними коштами та пояснювальної записки до річної бюджетної звітності) за 2024 рік;

– фінансовим аудитом охоплено 4 об'єкта: Апарат Мінмолодьспорту, Державну установу «Управління збірних команд та забезпечення спортивних заходів «Укрспортзабезпечення», Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», Всеукраїнський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» (довідково: станом на 31.12.2024 року частка активів цих об'єктів у структурі Групи Міністерства становила 76% (635,2 млн грн), а їх витрати у 2024 році – 90 % (5,0 млрд грн));

– результати аудиту:

1) у консолідованій фінансовій звітності Мінмолодьспорту не відображено фінансові інвестиції у 8 державних підприємств, які належать до сфери його управління, на загальну суму 3,68 млрд грн, що призвело до заниження валюти балансу Міністерства та власного капіталу на вказану суму. Йдеться про такі державні підприємства: «Олімпійський», «Арена Львів», «Конча-Заспа», «Атлет», «Чернігів», «Заросляк», «Льодовий стадіон», «Авангард». При цьому РП відмічає, що Мінфін та Державна казначейська служба України прийняли звітність Міністерства за 2024 рік без зауважень.

РП рекомендувала:

– Мінфіну забезпечити виконання своїх завдань у частині надання роз'яснень щодо особливості відображення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в контрольованих підприємствах у консолідованій фінансовій звітності /ця рекомендація міститься у пункті 5.4 Рішення РП № 30-1/;

– після отримання вказаного вище роз'яснення Мінфіна та беручи до уваги вимоги стандартів бухгалтерського обліку, Мінмолодьспорту

забезпечити включення до консолідованій фінансовій звітності Групи Міністерства інформації про фінансові інвестиції у державних підприємствах, що належать до сфери управління Міністерства, та забезпечити її розкриття /ця рекомендація міститься у пунктах 6.2 та 6.3 Рішення РП № 30-1/;

2) до звіту про фінансові результати Мінмолодьспорту включено фінансову інформацію 19 установ, які не входять до сфери його управління, на загальну суму 128 млн грн. Однак, нормами Стандарту 102 бухгалтерського обліку не передбачено можливості включення до консолідованої звітності Міністерства фінансової інформації про відповідні витрати установ, які не входять до сфери управління Міністерства та не контролювані ним, навіть якщо здійснені за рахунок відкритих Міністерством бюджетних асигнувань. У результаті це призвело до завищення витрат та викривлення фінансових результатів Групи. Йдеться про 16 регіональних центрів з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», Бурштинський ліцей № 3 Бурштинської міської ради Івано-Франківської області, Департамент молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради та Відокремлений структурний підрозділ «Волинський фаховий коледж Національного університету харчових технологій».

Крім того, нормативно не врегульовано порядок відображення у фінансовій (консолідованій фінансовій) звітності інформації про спрямування розподілених Мінмолодьспортом бюджетних асигнувань 46 громадським організаціям та 8 державним підприємствам. Загалом відповідні видатки зазначених одержувачів становили 432,3 млн грн, з яких, відповідно до стандартів бухгалтерського обліку - 218,1 млн грн (за *КЕКВ 2282 «Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку»*) – не відображаються у фінансовій звітності головного розпорядника бюджетних коштів, а 214,2 млн грн (за *КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)»*) – потребують окремого висвітлення у фінансовій звітності з огляду на неузгодженості норм стандартів бухгалтерського обліку (Стандарти 135 та 101) щодо порядку відображення цих витрат у формах фінансової звітності.

РП рекомендувала Мінфіну:

– для посилення відкритості, підзвітності та забезпечення належного інформування користувачів фінансової звітності – опрацювати питання щодо доцільності відображення у формах консолідованої фінансової звітності головних розпорядників інформації про бюджетні асигнування, що спрямовуються за розподілами відкритих асигнувань одержувачам (громадським організаціям) та розпорядникам, що не входять до сфери їх управління /ця рекомендація міститься у пункті 5.2 Рішення РП № 30-1/;

– з метою узгодження норм Стандартів 135 та 101 – опрацювати питання щодо конкретизації положень Стандарту 135 в частині включення / не

включення до складу витрат головних розпорядників «трансфертів», що надаються одержувачам (громадським організаціям), які не входять до сфери його управління, відповідно до розподілу відкритих бюджетних асигнувань /ця рекомендація міститься у пункті 5.3 Рішення РП № 30-1/;

3) у Примітках до річної звітності фінансової звітності не розкрито інформації, передбаченої стандартами бухгалтерського обліку, зокрема, інформації про Міністерство, його основну діяльність та функції; інформації про облікову політику, інформації щодо того, за якими принципами суб'єкт консолідації оцінює активи і зобов'язання, як класифікує витрати, і які методи застосовує для формування звітності тощо; обмежень щодо володіння активами.

Також Мінмолодьспорту не веде відокремленого обліку об'єктів державної власності (активів), які внаслідок збройної агресії РФ проти України перебувають на тимчасово окупованих територіях та/або у зонах ведення активних бойових дій, зокрема у Примітках до річної звітності фінансової, не розкрито інформації про 15,9 млн грн.

РП рекомендувала:

– Мінфіну внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності» та забезпечити адаптацію програмного забезпечення Системи подання електронної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів і державними цільовими фондами, надавши можливість розкриття обов'язкової інформації згідно зі стандартами бухгалтерського обліку та даними про майно підприємств, установ та організацій, що перебуває на територіях, де ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані РФ /ця рекомендація міститься у пункті 5.1 Рішення РП № 30-1/;

– після внесення Мінфіном змін до форми Приміток до річної фінансової звітності Мінмолодьспорту забезпечити розкриття у цих Примітках обов'язкової інформації про майно підприємств, установ та організацій, що знаходиться на територіях, де ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані РФ /ця рекомендація міститься у пункті 6.7 Рішення РП № 30-1/;

4) не розроблено та не затверджено єдину облікову політику Групи Міністерства. Крім того, у Примітках до річної фінансової звітності не повідомлено про статті звітності, до яких застосовувалася різна облікова політика, що є наслідком застосування різних підходів до обліку витрат та однотипних активів установами, що входять до Групи. Відповідне порушення принципу порівнянності даних РП оцінено загалом у 192,7 млн гривень.

Також у Групі Міністерства не встановлювався строк корисного використання для нематеріальних активів, та, як наслідок, не нараховувалась амортизація на нематеріальні активи, зокрема, встановлено, що витрати на модернізацію та вдосконалення наявних електронних систем обліковувалися

як окремі, самостійні об'єкти нематеріальних активів. Загальна сума таких неправильно класифікованих витрат становить 12,3 млн грн, що призвело до помилкової їх капіталізації.

Крім того, у складі дебіторської заборгованості Державної установи «Укрспортзабезпечення» з 2015 року обліковується інша поточна дебіторська заборгованість на суму 6,8 млн грн, яка не відповідає критеріям визнання її поточною.

РП рекомендувала Мінмолодьспорту:

– розробити й затвердити єдину облікову політику, що включатиме, серед іншого: єдиний підхід до обліку та класифікації витрат і активів; єдині принципи визначення строку корисного використання для всіх груп нематеріальних активів та єдину політику нарахування амортизації для всіх нематеріальних активів; перелік суттєвої інформації, що потребує обов'язкового розкриття у консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї; єдині критерії для класифікації дебіторської заборгованості за терміном погашення та ймовірністю стягнення */ця рекомендація міститься у пункті 6.1 Рішення РП № 30-1/;*

– переключувати активи, які помилково обліковувалися як запаси, та відобразити їх у складі необоротних активів */ця рекомендація міститься у пункті 6.4 Рішення РП № 30-1/;*

– встановити строк корисного використання для нематеріальних активів, для яких він не був встановлений, забезпечити нарахування амортизації на ці нематеріальні активи */ця рекомендація міститься у пункті 6.5 Рішення РП № 30-1/.*

– провести інвентаризацію помилково класифікованої поточної дебіторської заборгованості та відобразити її в обліку відповідно до Порядку бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ */ця рекомендація міститься у пункті 6.6 Рішення РП № 30-1/;*

– за результатами аудиту Групи Міністерства відкориговано помилок на загальну суму 12,3 млн гривень (коригування стосувалося помилково класифікованих нематеріальних активів, що як наслідок збільшило їх первісну вартість), невідкоригованими на момент завершення аудиту залишилися помилки на загальну суму 3,8 млрд гривень.

IV. Керуючись статтею 109 Бюджетного кодексу України та статтями 4, 14, 17 і 31 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", від Комітету 29.12.2025 направлено звернення:

1) до Мінмолодьспорту – для інформування про вжиті заходи щодо виконання відповідних рекомендацій РП. У відповідь Мінмолодьспорту (*лист від 21.01.2026 № 77/5.2/26*) надало інформацію щодо виконання Плану заходів реагування об'єкта контролю на Рішення РП № 30-1;

2) Мінфіну – для інформування про вжиті заходи щодо виконання відповідних рекомендацій РП. У відповідь Мінфіном (*лист від 13.01.2026 № 41020-01-3/1178*) зазначено, що окремі рекомендації РП виконано повністю (а саме рекомендації, що містяться у пунктах 5.1 та 5.4 Рішення РП № 30-1), тоді як реалізація інших – не потребує внесення змін до законодавства у сфері бухгалтерського обліку та/або суперечить принципам міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі (йдеться про рекомендації, що містяться у пунктах 5.2 та 5.3 Рішення РП № 30-1).

Водночас, Мінфін звертає увагу на те, що він не є об'єктом аудиту при проведенні фінансового аудиту Мінмолодьспорту, та пропонує, з метою дотримання вимог Закону України "Про Рахункову палату" у разі наявності рекомендацій щодо внесення змін до нормативно-правових актів Мінфіну, зокрема щодо дотримання законодавства про бухгалтерський облік, здійснювати формування узагальнених пропозицій за результатами аналізу результатів заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведених у декількох об'єктах контролю, без включення таких пропозицій до звіту про результати фінансового аудиту кожного об'єкта контролю;

3) до РП – для інформування щодо оцінки стану виконання відповідних рекомендацій РП. У відповідь РП (*лист від 23.01.2026 № 05-144*) повідомила, що Мінмолодьспорту врахувало усі рекомендації РП і розпочало їх впровадження відповідно до Плану заходів реагування об'єкта контролю на рішення РП № 30-1.

Разом з тим, РП зауважила, що на сьогодні залишаються та потребують врегулювання низка проблемних питань, пов'язаних із наявністю прогалин у нормативно-правовому регулюванні, що потребують врегулювання, зокрема у сфері бухгалтерського обліку, фінансової звітності та відображення результатів використання бюджетних коштів (які доведені до відома Мінфіну, як центрального органу виконавчої влади, відповідального за визначення єдиних методологічних засад бухгалтерського обліку та складення фінансової і бюджетної звітності).

V. Враховуючи наведене, у Комітеті 09.02.2026 відбулося засідання підкомітету з питань державного фінансового контролю та діяльності Рахункової палати, на якому розглянуто дане питання за участю члена РП Пушко-Цибуляк Є.М., першого заступника Міністра молоді та спорту України Музики Ю.Л., заступника Міністра фінансів України Воробей С.І., інших уповноважених посадових осіб РП, Мінмолодьспорту і Мінфіну (*із записом такого засідання можна ознайомитися на YouTube-каналі Комітету*).

За підсумками розгляду даного питання Комітет з питань бюджету ухвалив таке рішення:

1. Рішення Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1 "Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України" із зазначеним Звітом взяти до відома.

2. Рекомендувати Міністерству молоді та спорту України:

1) вжити заходів щодо належного впровадження рекомендацій, зазначених у пунктах 6.1 – 6.7 рішення Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1, з урахуванням встановлених заходів та строків, передбачених відповідним Планом заходів реагування об'єкта контролю;

2) здійснити заходи щодо узгодження показників консолідованої фінансової звітності з відповідними показниками, затвердженими у законі про Державний бюджет України на відповідний рік, а також забезпечити функціонування належної системи внутрішнього контролю за їх формуванням та узгодженням;

3) запровадити попередній аналіз (верифікацію) фінансової звітності підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства, перед її включенням до консолідованої фінансової звітності, який має передбачати перевірку повноти, достовірності та узгодженості показників індивідуальної фінансової звітності із вимогами бюджетного законодавства, національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та внутрішніх нормативно-правових актів Міністерства, з метою своєчасного виявлення та усунення помилок, розбіжностей і різного трактування обліку окремих операцій, що впливають на формування кінцевих показників та достовірність консолідованої фінансової звітності;

4) забезпечити затвердження паспортів бюджетних програм на 2026 рік та внесення необхідних змін до порядків використання бюджетних коштів на поточний рік, а також належне застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі шляхом посилення контролю за плануванням і використанням коштів державного бюджету на реалізацію відповідних бюджетних програм та здійснення системного моніторингу досягнення результативних показників таких програм.

3. Рекомендувати Міністерству фінансів України:

1) опрацювати питання удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі з урахуванням результатів фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1 (передусім у пункті 5 цього рішення), з метою забезпечення єдиного підходу головних розпорядників бюджетних коштів до складання консолідованої фінансової звітності та Приміток до неї, а також усунення неузгодженостей та/або різного тлумачення при застосуванні

національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі;

2) у межах повноважень забезпечити регулярну методологічну підтримку головних розпорядників бюджетних коштів щодо складання фінансової звітності з метою уніфікації підходів до відображення окремих операцій та забезпечення повноти і зіставності показників фінансової звітності;

3) розглянути можливість створення робочої (експертної) групи для опрацювання і врегулювання проблемних питань, виявлених Рахунковою палатою за результатами фінансових аудитів, при застосуванні національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі щодо обліку окремих операцій і складання фінансової звітності, залучивши до участі у такій групі представників Рахункової палати (за згодою), Державної аудиторської служби України, Державної казначейської служби України та міжнародних експертів (за згодою).

4. Міністерству молоді та спорту України, Міністерству фінансів України до 01 серпня 2026 року надати Комітету з питань бюджету і Рахунковій палаті детальну інформацію щодо виконання вищевказаних рекомендацій та рекомендацій, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09.12.2025 № 30-1.

Просимо забезпечити належне та своєчасне виконання зазначеного рішення Комітету з питань бюджету.

**Голова Комітету**

**Роксолана ПІДЛАСА**

