

Верховна Рада України

ВИСНОВОК

**щодо підготовки до другого читання проекту Закону України
про внесення змін до Закону України
«Про Державний бюджет України на 2026 рік»
щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони
(реєстр. № 15224 від 08.05.2026 р.)**

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 08 червня 2026 року (протокол № 238) розглянув питання про підготовку до другого читання проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони (реєстр. № 15224).

Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони, за реєстр. № 15224 від 08.05.2026 */далі – законопроект № 15224/*, 28 травня 2026 року Верховною Радою України */далі – Верховна Рада/* прийнято за основу та Комітету Верховної Ради України з питань бюджету */далі – Комітет/* доручено доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, скоротивши строк подання таких поправок і пропозицій наполовину, та внести його на розгляд Верховної Ради у другому читанні *(згідно з Постановою Верховної Ради від 28.05.2026 №4893-IX)*.

Детальний опис положень законопроекту надано у висновку Комітету від 25.05.2026 №04-13/3-2026/121313 (2241414).

Водночас, слід звернути увагу, що Законом України від 28.05.2026 № 4892- IX ратифіковано Угоду про Позику на підтримку України між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом Позичальника і Європейським Союзом, представленим Європейською Комісією, як Кредитором */далі – Угода про позику/* та Меморандум про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги в рамках Позики на підтримку України) */далі – Меморандум про взаєморозуміння/*. Ратифікація зазначених документів створила правові підстави для залучення зовнішнього фінансового ресурсу з метою

забезпечення стабільності фінансово-економічної системи держави та посилення оборонно-промислового потенціалу країни. Законопроект № 15224 насамперед врегульовує особливості зарахування до державного бюджету у 2026 році зазначеної фінансової допомоги Європейського Союзу. Варто також зазначити, що відповідно до Угоди про позику Європейський Союз надає Україні позику протягом 2026-2027 років на загальну суму 90 млрд євро, з яких кошти спрямовуватимуться на бюджетну підтримку у межах Ukraine Facility, макрофінансову допомогу та підтримку оборонно-промислової спроможності України. При цьому Меморандум про взаєморозуміння визначає умови отримання у 2026 році частини бюджетної підтримки в обсязі до 8,35 млрд євро, зокрема щодо мобілізації внутрішніх доходів, забезпечення сталості та ефективності державних видатків, а також удосконалення системи управління державними фінансами.

Відповідно до статті 116 Регламенту Верховної Ради */далі – Регламент/* у встановлені строки */не пізніше 04 червня 2026 року/* до Комітету надійшли пропозиції до законопроекту № 15224, згруповані та узагальнені у відповідній порівняльній таблиці у кількості 1865 пропозицій.

Більшість пропозицій (85% від загальної кількості пропозицій) подано такими народними депутатами України: Герасимовим А.В. та іншими */492 пропозицій або 26,4% від загальної кількості пропозицій/*, Железняком Я.І. */485 пропозицій або 26% від загальної кількості пропозицій/*, Костенком Р.В. */321 пропозиція або 17,2% від загальної кількості пропозицій/*, Разумковим Д.О. та іншими */100 пропозицій або 5,4% від загальної кількості пропозицій/*, Безуглою М.В. */100 пропозицій або 5,4% від загальної кількості пропозицій/* та Павлюком М.В. */87 пропозицій або 4,7% від загальної кількості пропозицій/*.

За підсумками опрацювання пропозицій до законопроекту № 15224 у Комітеті за участю представників Міністерства фінансів України та Міністерства оборони України пропонується відхилити більшість поданих пропозицій, зважаючи, зокрема, на таке:

до переважної більшості пропозицій не надано належних фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи розрахунки) та пояснень, що унеможливило проведення їх належної експертної оцінки;

значна кількість пропозицій, поданих одними і тими ж авторами, не узгоджуються між собою, зокрема, щодо одного й того самого питання пропонуються різні обсяги збільшення/зменшення видатків або різні джерела їх покриття, що ставить під сумнів доцільність внесення таких змін;

більшість пропозицій безпосередньо не належить до предмету правового регулювання законопроекту № 15224, а відповідно до частини першої статті 116 Регламенту пропозиції і поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту, який прийнятий Верховною Радою за основу, а також до інших положень, якщо про необхідність їх внесення зазначено у висновку головного комітету;

окремі пропозиції не містять джерел покриття додаткових витрат державного бюджету, що не відповідає принципу збалансованості бюджетної системи України, визначеному пунктом 2 частини першої статті 7 Бюджетного кодексу України /далі – Кодекс/, або визначені джерела є нереалістичними (як за окремими доходами, так і видатками), що, у разі їх врахування, створить ризик невиконання показників державного бюджету та неналежного фінансового забезпечення заходів, на реалізацію яких спрямовуються відповідні кошти;

частина пропозицій не відповідає нормам Кодексу чи правилам законодавчої техніки, суперечать положенням законопроекту № 15224 або можуть призвести до розбалансування показників державного бюджету на 2026 рік.

Відтак, в остаточній редакції законопроекту № 15224 пропонується врахувати пропозиції, зокрема щодо:

врегулювання питання оплати праці працівників Національного антикорупційного бюро України;

доручення Кабінету Міністрів України під час розроблення законопроекту про державний бюджет на 2027 рік передбачити відновлення джерел формування державного дорожнього фонду в частині доходів державного бюджету, визначених відповідними пунктами частини третьої статті 29 Кодексу, у розмірі 25% таких доходів;

здійснення перерозподілу видатків, передбачених Міністерству економіки, доквілля та сільського господарства України, в обсязі 10 млн грн у межах видатків Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм;

здійснення перерозподілу видатків, передбачених Міністерству молоді та спорту України, в обсязі 95,1 млн грн (з них на оплату праці – 16 млн грн) на бюджетну програму щодо забезпечення розвитку спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації;

збільшення видатків для Державної судової адміністрації України на виконання рішень судів на 1.448,5 млн грн щодо задоволення позовів співробітників Служби судової охорони стосовно виплат їм додаткової винагороди з унормуванням такого питання у Прикінцевих положеннях Закону;

збільшення видатків на функціонування Міністерства енергетики України загалом у сумі 1.331,8 млн грн, зокрема, на: керівництво та управління у сфері енергетики – на 559,1 млн грн (у тому числі видатки споживання – на 195 млн грн, з них оплата праці – на 45,8 млн грн, комунальні послуги та енергоносії – на 12,9 млн грн, видатки розвитку – на 364,1 млн грн); заходи з ліквідації неперспективних вугледобувних підприємств – на 127,5 млн грн /видатки розвитку/; керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду – на 46,1 млн грн (у тому числі оплата праці – на 31,0 млн грн; комунальні послуги та енергоносії – на 3,6 млн грн) /видатки споживання/; керівництво та управління діяльністю у зоні відчуження – на 1,9 млн грн (у тому числі комунальні послуги та енергоносії – на 1,2 млн грн) /видатки споживання/;

підтримку екологічно безпечного стану у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення – на 72,1 млн грн /*видатки розвитку*/; підтримку у безпечному стані блоків та об'єкта «Укриття» та заходи щодо зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС – на 525,1 млн грн /*видатки розвитку*/.

Загалом пропонується врахувати 8 пропозиції за номерами 365, 374, 379, 527, 646, 1352, 1353, 1488 і відхилити 1857 пропозицій.

Слід звернути увагу, що у порівняльній таблиці до законопроекту № 15224 через встановлений формалізований вигляд такої таблиці технічно неможливо відобразити у повному обсязі додатки до законопроекту № 15224 щодо змін до відповідних додатків до Закону України "Про Державний бюджет України на 2026 рік" /*далі – Закон*/, а саме: у графі «Редакція, прийнята в першому читанні» – зміст додатка № 3 /*щодо змін до додатка № 3 до Закону*/, який має велику кількість граф і показників; у графі «Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції» – остаточну редакцію додатків № 1, № 2 і № 3 /*щодо змін до додатків № 1, № 2 і № 3 до Закону*/ за формами, затвердженими Законом.

За підсумками розгляду даного питання Комітет ухвалив рішення:

рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони (реєстр. № 15224) прийняти у другому читанні і в цілому в остаточній редакції, викладеній Комітетом у порівняльній таблиці до зазначеного законопроекту, з необхідними редакційними і техніко-юридичними правками.

Доповідачами з даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України пропонується Голова Комітету з питань бюджету Роксолана Підласа та заступник Голови Комітету з питань бюджету Володимир Гевко.

Голова Комітету

Роксолана ПІДЛАСА

